

關於本澳與鄰近地區的煙草稅資料

控煙辦公室籌備工作組 高級技術員 蕭巧玲

煙草並非生活必需品，但由於被廣泛消費，故一向被視為徵稅的理想商品。煙草早被證實對人體有害，世界各國已積極開展控煙工作，期望能有效抑制煙草消費。根據文獻，通過稅收來提高煙草價格是減少煙草消費最具成效的措施之一。煙草稅有不同的種類，主要有從量稅及從價稅。從量稅指加入商品價格的固定金額；從價稅則指按商品基本價格的百分比徵稅。有些國家的煙草稅收會同時採用從量

及從價的計徵方式。了解本澳及鄰近地區的煙草稅情況，對提出有關調整本澳煙草稅的建議，具有實質的參考意義。



本澳情況

根據澳門特別行政區第4/99/M號經第8/2008號法律修改的《消費稅規章》附表第III組有關徵收特定稅的規定，目前每單位含煙葉之香煙，徵稅澳門幣0.05元（見表一），即每包香煙（20支）徵稅澳門幣1元。

表一、本澳煙草製品稅率

煙草製品	稅率
含煙葉之雪茄及小雪茄	MOP\$70/公斤
含煙葉之香煙；其他	MOP\$0.05/單位
其他經加工之煙葉及煙葉代用品，包括「均質」及「複合」之煙葉	MOP\$20/公斤

資料來源：澳門特別行政區第8/2008號法律附表第III組

鄰近地區情況

中國

中國的捲煙稅收主要包括增值稅及消費稅。消費稅又包括從量稅及從價稅，故中國的捲煙稅

收採用比例稅率和定額稅率的綜合計稅方法（見表二）。根據現有規定，雪茄稅不採用前述綜合計稅方法，其稅率為25%。

表二、中國煙稅結構

煙稅種類	稅率	適用範圍	
煙葉稅	20%	煙葉	
增值稅	17%	捲煙及雪茄煙	
消費稅	從量稅	RMB\$3/千支	捲煙
	從價稅	每大箱（5萬支）銷售價在780元或以上的捲煙，其稅率為45%	捲煙
		每大箱（5萬支）銷售價在780元以下的捲煙，其稅率為30%	捲煙
		25%	雪茄煙
	30%	煙絲	

資料來源：《中華人民共和國消費稅暫行條例》（2008年修訂）、《消費稅徵收範圍注釋》（國稅發[1993]153號）

台灣

在台灣，煙品除依煙酒稅法的規定繳納煙稅外，還另加徵健康福利捐。故此，台灣的煙品價格包括了煙品本身價格、煙稅及健康福利捐。現時台灣每千支香煙徵稅新台幣590元，另徵健康福利捐新台幣500元（見表三）。2009年6月1日起，煙品健康福利捐將調漲至每千支新台幣1000元，即每包香煙（20支）徵收健康福利捐新台幣20元。

表三、台灣煙草製品徵稅及健康福利捐

煙草製品	稅	健康福利捐
紙煙	NT\$590/千支	NT\$500/千支
煙絲	NT\$590/公斤	NT\$500/公斤
雪茄	NT\$590/公斤	NT\$500/公斤
其他煙品	NT\$590/公斤	NT\$500/公斤

資料來源：台灣《煙酒稅法》（2006年修訂）及《煙害防治法》（2007年修訂）

香港

香港已於2009年3月將煙草稅稅率調高了百分之五十。香煙的稅款由每支港幣0.804元調整至港幣1.206元（見表四），即每包香煙（20支）徵稅24.12元。

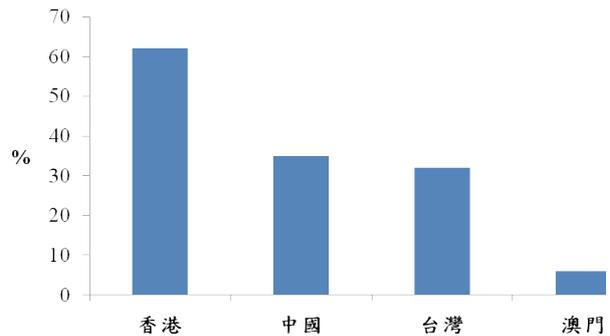
表四、香港煙草製品稅率

煙草製品	現行稅率
香煙	HK\$1206/千支
雪茄	HK\$1553/公斤
中國製造煙草	HK\$296/公斤
所有其他已加工煙草 （用以製造香煙者除外）	HK\$1461/公斤

資料來源：香港《二零零九至二零一零年財政年度政府財政預算案》

各地煙草稅佔零售價格份額之比較

根據世界銀行的建議，香煙的稅額應佔零售價格的三分二至五分之四。現在澳門、中國、台灣及香港的煙稅佔零售價格的比例分別約為6%、35%（包括增值稅）、32%及62%（見圖一）。除了香港外，其餘地區的稅率與上述建議差距甚遠，尤其本澳，煙草稅率存在大幅上調的空間。



圖一、各地煙稅佔香煙售價的百分比

有關調整本澳煙草稅的建議

2008年世界衛生組織《全球煙草流行報告》明確指出，增加煙草稅可有效減少煙草產品的消費，對於年青人及低收入階層尤其奏效。香港及紐約的經驗亦證明，在大幅增加煙草稅後，煙民的戒煙意欲大增。

儘管有反對聲音指政府加稅後會令私煙問題惡化，但相關文獻指出，煙稅增加與走私猖獗並無必然的關係。執法不嚴及掃蕩不力才是導致煙草走私活動頻發的原因。

另外，事實證明，煙稅上升會令政府收入增加。有調查表明，當煙稅增加10%，可令政府的煙稅收益增加7%。政府可將有關收益用作改善醫療及社會保障制度，從而令更多低收入階層受惠。

總括來說，提高煙稅是一項具有成本效益的控煙措施。它可有效降低煙草的使用，從而減少因吸煙而導致的各種疾病及死亡。就長遠而言，它有利節省醫療開支，並減少社會負擔。

由於本澳煙草稅自1986年以來長期未作調整，故衛生局倡議將煙草稅增加至10倍，即由目前每包香煙（20支）徵稅澳門幣1元提升至10元（見表五）。若有關建議獲採納，則本澳煙草稅佔零售價格的比例將增至接近60%。衛生局期望通過一次性大幅上調煙草稅，堅定吸煙者的戒煙決心，從而改善本澳的煙草使用情況。

表五、提高本澳煙草製品稅率的建議

煙草製品	稅率
含煙葉之雪茄及小雪茄	MOP\$700/公斤
含煙葉之香煙；其他	MOP\$0.5/單位
其他經加工之煙葉及煙葉代用品，包括「均質」及「複合」之煙葉	MOP\$200/公斤

(接30頁Vide página 30)



養成良好的生活方式對預防膽固醇過高是十分重要的，包括1. 均衡飲食：減少進食肥肉、動物皮下脂肪、經煎炸處理的高脂肪、高膽固醇的食物，應該多吃蔬菜、水果、全麥穀類等富含膳食纖維的食物；2. 保持健康的體重；3. 經常運動；4. 戒煙；5. 減少飲酒。膽固醇過高經過三至六個月的生活方式調整，膽固醇仍然未能控制。醫生可能會處方降膽固醇藥物，而常用的降膽固醇藥物有HMG-CoA還原酶抑制劑、纖維酸類、煙酸類、魚油和膽固醇吸收抑制劑等。

1. HMG-CoA還原酶抑制劑：簡稱他汀類，作為一線的降膽固醇藥物，很多大型的臨床調查顯示他汀類能有效減少心血管疾病和死亡率。常見的副作用有腸胃不適、皮疹、失眠和影響肝功能。橫紋肌肉溶解是罕見的嚴重副作用，病人會出現肌肉腫痛和肌肉乏力等。如出現以上情況，應該立即向醫生查詢。

2. 纖維酸類：能有效地降低三酯甘油，常見

的副作用有腸胃不適、頭暈和出疹。為了減輕副作用，常於餐前30分鐘服用。

3. 煙酸類：不但能降低人體內低密度脂蛋白和甘油三酯，更可提高高密度脂蛋白。大部分病人服用後易出現臉部通紅、皮膚痕癢等難以忍受的副作用，在進餐時或飯後服用可減輕腸胃反應。

4. 魚油：含有長鏈多元不飽和脂肪酸N-3，能降低甘油三酯。

5. 膽固醇吸收抑制劑：新一代的降膽固醇藥物，能減少腸道吸收膽固醇。可與他汀類合用，能進一步降低低密度脂蛋白達25%。

膽固醇過高會增加患上冠心病和中風的機會，我們已經知道某些因素可引起膽固醇上升，包括過重或肥胖、遺傳、不健康飲食、缺乏運動和年齡。這些因素除遺傳和年齡外，我們都能自己控制的，亦是藥物不能代替的。要降低膽固醇，就要靠持之以恆的健康生活方式。

O Colesterol e a Prevenção das Doenças Cardiovasculares

Dr. Chang Chong U, Médico do Centro de Saúde da Areia Preta

Com o desenvolvimento económico da nossa comunidade e as mudanças dos hábitos, alterando aquilo que comemos e/ou o estilo de vida cada vez mais as pessoas têm excesso de peso, obesidade, diabetes e hiperlipidémia. A Hiperlipidemia é um dos factores principais para o processo de desenvolvimento da doença cardíaca coronária, ou da doença vascular. Quase todos os factores de risco cardiovascular podem ser modificados e prevenidos. A medicação pode ser necessária para redução das gorduras no sangue (colesterol) mas os estilos de vida deverão ser saudáveis para contrariar os factores de risco, e prevenir as doenças cardio-vasculares. Nós podemos controlar aqueles factores tais como o excesso de peso, a obesidade, ou o estilo não saudável de vida sedentária. A medicação pode ser necessária para redução das gorduras no sangue (colesterol) mas os estilos de vida devem ser saudáveis para contrariar os factores de risco e prevenir as doenças cardio-vasculares.

(接32頁Continuação da página32)

Taxas aplicadas sobre o Tabaco em Macau e Regiões Vizinhas

Dra. Sio Hao Leng, Técnica Superior, Equipa organizadora do Gabinete para a Prevenção e Controlo do Tabagismo

O aumentar dos impostos sobre o tabaco é uma das formas potencialmente eficazes para reduzir o consumo do tabaco, e contribuir para a redução do número de doenças e mortes relacionadas com o consumo e uso do tabaco. A longo prazo, o aumento do preço dos cigarros através do aumento constante dos impostos pode igualmente contribuir para reduzir as despesas médicas e encargos sociais com a população fumadora. Actualmente, os impostos especiais de consumo de tabaco em Macau é de \$1 MOP por pacote, seja por 20 cigarros. Visto que as taxas de imposto aplicadas em Macau são muito baixos, os Serviços de Saúde sugeriram proceder à sua revisão e elevar o montante do imposto a partir de 1 para \$10 MOP por maço de cigarros.